

# EXPUNERE DE MOTIVE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

**LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență  
pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul  
gestionării și implementării sistemului național privind factura electronică RO  
e-Factura și al aparatelor de marcat electronice fiscale, precum și pentru alte  
măsurile fiscale**

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor:

Având în vedere intrarea în vigoare la 1 iulie 2024 a prevederilor legale privind obligativitatea transmiterii facturilor prin sistemul național privind factura electronică RO e-Factura,

Întrucât legislația privind sistemul național privind factura electronică RO e-Factura nu conține prevederi referitoare la situația în care facturile sunt emise de organele de executare silită, executorii judecătorești și Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate, în numele și în contul furnizorilor/prestatorilor, fiind necesară crearea unui registru în care să figureze aceste organe de executare silită,

Având în vedere că în lipsa acestei reglementări, organele de executare silită, executorii judecătorești și Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate nu vor avea posibilitatea transmiterii facturilor emise prin sistemul RO e-Factura, fiind puși în situația nerespectării prevederilor legale,

Deoarece pentru asigurarea funcționării în bune condiții a sistemului național privind factura electronică RO e-Factura este necesară reglementarea unor excepții în cazul operațiunilor efectuate către și de către anumite categorii de persoane, precum misiunile diplomatice și oficiile consulare, Comunitatea Europeană, Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, Banca Centrală Europeană, Banca Europeană de Investiții, Comisia Europeană sau alte organisme internaționale, forțele armate ale statelor membre NATO, având în vedere că aceste categorii de persoane efectuează doar accidental operațiuni economice și costurile implicate depășesc efectele scontate, iar nereglementarea acestei excepții ar putea avea consecințe în ceea ce privește relația statului român cu acestea,

Având în vedere complexitatea sistemului național privind factura electronică



RO e-Factura, se impune adaptarea treptată a unor categorii de persoane care dispun de resurse limitate și care fie desfășoară ocazional activități economice, fie aplică un regim special de impozitare din punct de vedere al TVA, respectiv regimul special pentru agricultori, prin instituirea unei perioade tranzitorii până la 1 iulie 2025 în care aceștia pot opta pentru utilizarea sistemului, întrucât neadoptarea unui regim derogatoriu pe o perioadă suficientă de timp, ar conduce la imposibilitatea respectării de către acestea a prevederilor legale, cu consecințe pecuniare,

Luând în considerare faptul că registrele necesare pentru funcționarea în bune condiții a sistemului național privind factura electronică RO e-Factura trebuie să fie organizate în cel mai scurt timp,

În considerarea faptului că data de 1 august 2024 este termenul pentru implementarea de către Ministerul Finanțelor a Sistemului informatic național RO e-TVA, al cărui scop este de a precompleta informații privind operațiunile impozabile în deconturile de TVA și de a le pune la dispoziția persoanelor impozabile prin intermediul Spațiului privat virtual, scop în care este necesară extinderea utilizării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și în relația B2C,

Având în vedere necesitatea identificării exacte a faptei sancționate pentru nerespectarea termenului-limită de 5 zile calendaristice pentru transmiterea facturilor prin sistemul național privind factura electronică RO e-Factura,

Având în vedere Componenta 8 - "Reforma fiscală și Reforma sistemului de pensii", asumată de Ministerul Finanțelor prin Planul Național de Redresare și Reziliență, care cuprinde și reforma administrației fiscale și revizuirea cadrului fiscal,

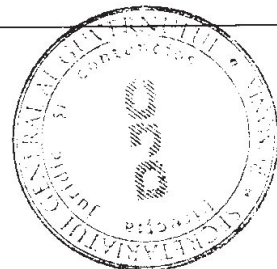
Întrucât introducerea elementelor suplimentare pe bonul fiscal în format QR facilitează preluarea automată de date de către aplicații informatice, în vederea verificării de către contribuabili, inclusiv de pe dispozitive mobile, a realității emiterii, cu un aparat de marcat fiscalizat, a bonurilor fiscale primite de la operatorii economici, măsură care contribuie la combaterea evaziunii fiscale,

Având în vedere urgența obținerii veniturilor suplimentare la bugetul de stat, în condițiile în care fenomenele de neconformare fiscală afectează negativ încasările la bugetul statului,

Ținând cont de faptul că înscrierea, pe bonul fiscal, la cererea beneficiarului, a codului de identificare fiscală, așa cum este definit acesta în cuprinsul prevederilor art. 82 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, este o informație absolut necesară pentru generarea formularelor electronice precompletate cu informații disponibile în bazele de date ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, lipsa acestor date fiind de natură să împiedice asupra procesului de transformare digitală a serviciilor publice din domeniul fiscal,

Întrucât îmbunătățirea proceselor de administrare a impozitelor și taxelor, prin digitalizarea administrației fiscale, contribuie la reducerea evaziunii fiscale,

Deoarece combaterea acestui fenomen vizează interesul public și strategic al României, raportat și la urgența obținerii veniturilor suplimentare pentru asigurarea sustenabilității bugetului de stat,





Ținând seama că procesul de implementare a măsurilor este consumator de timp și, pentru obținerea efectelor scontate, reclamă aprobarea urgentă a cadrului legal necesar, orice întârziere putând periclita atingerea obiectivelor cu consecințe directe în ceea ce privește asigurarea creșterii veniturilor bugetare,

Având în vedere necesitatea prevenirii acumulării de noi arierate de către contribuabili, cu riscul accentuării dificultăților financiare în a-și respecta obligațiile de plată,

Pentru evitarea impactului negativ asupra colectării creanțelor bugetare,

În considerarea faptului că statul român se comportă ca un creditor prudent în încasarea veniturilor la bugetul general consolidat cu scopul creșterii eficienței colectării obligațiilor bugetare,

Întrucât neadoptarea în regim de urgență a măsurilor propuse poate conduce, pe de o parte, la întârzieri sau chiar la nerespectarea angajamentelor statului român referitoare la asigurarea unui comportament economic de natură a respecta principiul creditorului privat prudent în economie și, pe de altă parte, poate conduce la afectarea interesului general al statului prin neîncasarea unor creanțe,

În scopul unei mai bune încasări a obligațiilor fiscale care reprezintă accize la bugetul de stat în condițiile în care acestea sunt taxe speciale percepute direct sau indirect asupra consumului produselor accizabile și sunt plătite de către cumpărător, iar plătitorul de accize are obligația să le declare și să le plătească la bugetul de stat, și ținând cont de faptul că există un risc crescut al contribuabililor care activează în acest domeniu specific,

În considerarea faptului că aceste elemente constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

## **2.2 Descrierea situației actuale**

1. La data de 1 iulie 2024 intră în vigoare prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2021 privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea, cu modificările și completările ulterioare, privind obligativitatea transmiterii facturilor prin sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, atât în relația B2B, cât și în relația B2G în cazurile care nu exista deja obligația utilizării sistemului. OUG nr. 120/2021 nu exceptează de la obligația utilizării sistemului nicio categorie de persoane impozabile și nici nu prevede mijloacele prin care furnizorii/prestatorii pot stabili că se află într-o relație de tip B2B, respectiv că livrează bunuri sau prestează servicii către o persoană impozabilă, atunci când beneficiarul lor este, de exemplu, o persoană fizică, o asociație/fundație, un organism internațional etc.



De asemenea, OUG nr. 120/2021 nu conține prevederi referitoare la situația în care facturile sunt emise de organele de executare silită, executorii judecătorești și Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate, în numele și în contul furnizorilor.

În ceea ce privește relația B2C, OUG nr. 120/2021 nu prevede obligația transmiterii facturilor în/prin sistemul național privind factura electronică RO e-Factura.

Totodată, prin Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, a fost instituită, începând cu data de 1 ianuarie 2024, obligația operatorilor economici - persoane impozabile nestabilite, dar înregistrate în scopuri de TVA în România, de a raporta facturile emise în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura.

Actualul cadru legal nu cuprinde excepții de la obligația transmiterii facturilor în relația B2B prin sistemul RO e-factura pentru anumite categorii de persoane, care necesită o perioadă mai lungă de timp pentru adaptarea la noile cerințe.

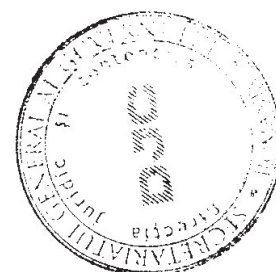
2. Potrivit prevederilor art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, bonul fiscal emis de aparatul de marcat electronic fiscal definit la art. 3 alin. (2) trebuie să conțină și codul de înregistrare în scopuri de TVA al beneficiarului, la cererea acestuia.

De asemenea, potrivit alineatului (7) al aceluiași articol, raportul fiscal de închidere zilnică emis de aparatele de marcat electronice fiscale definite la art. 3 alin. (2) trebuie să conțină, printre altele, și numărul de bonuri fiscale care au înscris codul de înregistrare în scopuri de TVA al beneficiarului, valoarea totală a acestora și total taxă pe valoarea adăugată aferentă.

Totodată, potrivit art. 43 alin. (1<sup>^</sup>) din Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, aparatele de marcat electronice fiscale definite la art. 3 alin. (2) din ordonanța de urgență înregistrează în memoria fiscală și numărul de bonuri fiscale care conțin codul de înregistrare în scopuri de TVA al beneficiarului, iar în conformitate cu prevederile art. 64 din același act normativ, în raportul Z se înscrie și numărul bonurilor fiscale care conțin codul de înregistrare fiscală în scopuri de TVA al beneficiarului, precum și valoarea totală zilnică a operațiunilor și totalul taxei pe valoarea adăugată rezultată din totalul bonurilor fiscale care conțin codul de înregistrare fiscală în scopuri de TVA al beneficiarului.

Numărul de identificare al bonului fiscal este o informație pe care casele de marcat o comunică sistemului informatic al ANAF, dar aceasta nu se regăsește, în mod obligatoriu, pe toate bonurile fiscale.

3. Potrivit Capitolului I Restructurarea obligațiilor bugetare din Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare, aceasta facilitatea fiscală se acordă și pentru obligații fiscale reprezentând accize.





În fapt, acest tip de obligație fiscală a fost exceptată de la acordarea eșalonărilor la plată în formă clasică și simplificată din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, din cauza caracterului fiscal și al riscului crescut al contribuabililor plătitori de accize.

În plus, în practică s-a constatat că, în procedura de restructurare a obligațiilor bugetare, decizia de înlesnire la plată poate fi modificată la cererea debitorului prin includerea în cuprinsul acesteia a obligațiilor bugetare exigibile la data comunicării deciziei de menținere a valabilității înlesnirii.

Potrivit art. 11 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 6/2019, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care se solicită modificarea înlesnirii la plată, accesoriile aferente sumelor care se includ în înlesnire se amână la plată în vederea scutirii, fără a conține precizări cu privire la penalitatea prevăzută la art. 12 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 6/2019, cu modificările și completările ulterioare. Precizăm că penalitatea se percepe pentru rata de înlesnire la plată achitată cu întârziere până la următorul termen de plată din graficul de plată, potrivit art. 9 alin. (3) lit. d), precum și pentru diferențele de obligații bugetare marcate și rămase nestinse după soluționarea deconturilor cu sumă negativă de TVA cu opțiune de rambursare, potrivit art. 8 alin. (6) din același act normativ și nu este aferentă anumitor obligații bugetare principale care se includ în înlesnire.

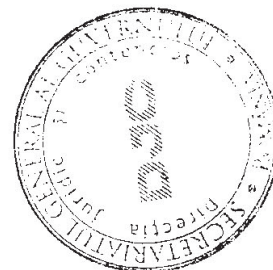
### **2.3 Schimbări preconizate**

1. Se propune modificarea și completarea OUG nr. 120/2021 și a Legii nr. 296/2023, în vederea:

- extinderii utilizării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și în relația B2C, opțional în perioada 1 iulie 2024 – 31 decembrie 2024 și obligatoriu începând cu 1 ianuarie 2025, în sensul instituirii obligației persoanelor impozabile care emit facturi pe această relație de a le raporta în sistem;

- abrogării prevederilor care reglementează Registrul RO e-Factura, având în vedere că operatorii economici - persoane impozabile stabilite în România vor avea obligația de a transmite facturile prin sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, începând cu data de 1 iulie 2024, iar operatorii economici nestabiliți în România care au optat pentru utilizarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și au fost înscrși în Registrul RO e-Factura până la data de 1 iulie 2024, se preiau automat în “Registrul RO e-Factura opțional”;

- instituirii obligației de a transmite facturile prin/în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura în sarcina organelor de executare silită, inclusiv executorilor judecătorești și Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate, atunci când emit facturi în numele și în contul furnizorilor – persoane impozabile stabilite în România conform art. 266 alin. (2) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care furnizorul ar avea obligația de transmitere a facturilor prin sistem sau de raportare a acestora în sistem, și a organizării unui registru în care să figureze aceste organe de executare silită;



- exceptării de la obligația utilizării sistemului în cazul persoanelor impozabile care emit facturi pentru operațiuni care nu sunt în sfera de aplicare a TVA sau pentru sume care nu se includ în baza de impozitare a TVA, conform Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru care nu există obligația emiterii unei facturi conform art. 319 din aceeași lege;

- exceptării de la obligația utilizării sistemului în cazul persoanelor prevăzute la art. 294 alin. (1) lit. j) - n) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, - misiunile diplomatice și oficiile consulare, Comunitatea Europeană, Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, Banca Centrală Europeană, Banca Europeană de Investiții, Comisia Europeană sau alte organisme internaționale, forțele armate ale statelor membre NATO -, cu excepția situației în care acestea optează pentru utilizarea sistemului, având în vedere că, de regulă, acestea nu sunt persoane impozabile și pot efectua doar accidental operațiuni economice. Astfel, menținerea obligației în cazul acestor persoane nu s-ar justifica.

- exceptării temporare, până la 30 iunie 2025, în vederea adaptării treptate la sistem, a unor categorii de persoane, respectiv asociații și fundații, agricultori persoane fizice care aplică regimul special pentru agricultori, de la obligația utilizării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura, având în vedere resursele limitate de care dispun aceste persoane. În același timp, s-a prevăzut posibilitatea acestora de a opta pentru utilizarea sistemului, urmând ca de la 1 iulie 2025 să utilizeze obligatoriu sistemul, în acest sens fiind necesară organizarea unor registre în care să se înregistreze pe bază opțională, respectiv obligatorie;

- introducerii posibilității, în cazul în care este obligatorie transmiterea facturii prin sistemul național RO e-Factura, a beneficiarilor care nu primesc facturile prin sistem în termenul prevăzut la art. 10 alin. (7), pentru livrări de bunuri/prestări se servicii pentru care plata se face la momentul livrării/prestării, de a notifica organele fiscale competente;

- exceptarea de la obligația de a raporta facturile în sistem a operatorilor economici - persoane impozabile nestabilite, dar înregistrate în scopuri de TVA în România, care au optat pentru utilizarea sistemului național RO e-Factura. Astfel, având în vedere că în situația în care acești operatori au optat pentru utilizarea sistemului, facturile emise sunt deja disponibile în sistem, nu mai justifică raportarea acestor, întrucât informațiile ar fi dublate;

- identificarea exactă a faptei sancționate pentru nerespectarea termenului-limită de 5 zile calendaristice pentru transmiterea facturilor prin sistemul național privind factura electronică RO e-Factura.

2. Se extinde sfera informațiilor cuprinse în bonul fiscal, în sensul în care se reglementează înscrierea, la cerere, pe bonul fiscal, a codului de identificare fiscală, în acord cu prevederile art. 82 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, în locul codului de înregistrare în scopuri de TVA al beneficiarului așa cum este în prezent, informație necesară în contextul angajamentului asumat de Ministerul Finanțelor prin Planul Național de Redresare și Reziliență Componenta 8 - "Reforma fiscală și Reforma sistemului de





pensii", respectiv un număr de 5 reforme și 8 investiții, printre care reforma administrației fiscale și revizuirea cadrului fiscal.

De asemenea, se reglementează obligația tipăririi pe bonul fiscal a datei și orei emiterii bonului, a numărului de identificare al bonului fiscal, precum și seria fiscală a aparatului de marcat electronic fiscal și sub formă de cod QR, cu scopul de a facilita preluarea automată de date de către aplicații informatice, în vederea verificării de către contribuabili, inclusiv de pe dispozitive mobile, a realității emiterii, cu un aparat de marcat fiscalizat, a bonurilor fiscale primite de la operatorii economici, măsură care contribuie la combaterea evaziunii fiscale.

Se precizează faptul că nerespectarea obligației prevăzute la art. 4 alin. (2<sup>1</sup>) din OUG nr. 28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, constituie contravenție.

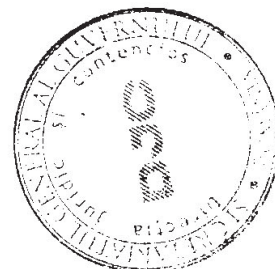
Totodată este avută în vedere reforma Agenției Naționale de Administrare Fiscală prin digitalizare care vizează necesitatea asigurării sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice și urmărește creșterea conformării voluntare prin dezvoltarea serviciilor digitale, prin interacțiune minimă cu contribuabilii și simplificarea formularelor electronice.

Astfel, o măsură menită să vină în sprijinul contribuabililor, este și aceea constând în precompletarea formularelor electronice cu informații disponibile în bazele de date ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Ținând seama de posibilitatea ca rubricile precompletate să conțină și referiri la cheltuielile deductibile, sau după caz, posibilitatea acordării deductibilității în cazul anumitor cheltuieli, este necesar ca în bazele de date gestionate la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală să se regăsească informații referitoare la bonurile fiscale care au înscrise codul de identificare fiscală al beneficiarului bonului fiscal.

Necesitatea inserării pe bonul fiscal a codului de identificare fiscală, care vizează o sferă mai largă de contribuabili decât cei înregistrați în scopuri de TVA, este dublată de faptul că precompletarea de către autoritatea fiscală a informațiilor privind cheltuielile deductibile este o măsură menită să vină în sprijinul contribuabililor care, potrivit legii, au obligația să completeze și să depună declarațiile fiscale.

Îmbunătățirea proceselor de administrare a impozitelor și taxelor, prin digitalizarea administrației fiscale, ca parte a reformei fiscale asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență contribuie la reducerea evaziunii fiscale și colectarea unor venituri suplimentare la bugetul de stat și reclamă urgență în îndeplinire.

Se instituie o dispoziție derogatorie de la art. 4 alin. (2<sup>1</sup>) în sensul că, în situația în care, în urma testării la Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - ICI București, se constată că, din punct de vedere tehnic, nu este posibilă tipărirea sub formă de cod QR a datei și orei emiterii bonului fiscal, a numărului de identificare al bonului fiscal, precum și seriei fiscale a aparatului de marcat electronic fiscal, utilizatorii acestor aparate de marcat electronice fiscale au obligația de a se conforma dispozițiilor legale în termen de maximum doi ani de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.



Totodată, se prevede că, în urma testării, Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - ICI București eliberează, dacă este cazul, distribuitorilor autorizați un document din care rezultă că modelul testat nu îndeplinește condițiile tehnice pentru tipărirea pe bonul fiscal sub formă de cod QR a informațiilor prevăzute la art. 4 alin. (2<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare și emite avizul tehnic sau suplimentul de aviz tehnic, după caz, dacă modelul testat îndeplinește celelalte condiții prevăzute de lege.

În situația în care se constată la ICI București că modelul de aparat de marcat utilizat nu este capabil din punct de vedere tehnic să tipărească sub formă de cod QR informațiile prevăzute de lege, pentru a nu sancționa contribuabilii, care nu sunt în culpă, și mai mult, pentru ca aceștia să nu fie obligați să achiziționeze un nou model de aparat de marcat, se instituie un termen rezonabil de conformare.

3. Se propune modificarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul excluderii din sfera înlesnirilor la plată a obligațiilor fiscale care reprezintă accize. Măsura vizează accizele prevăzute în titlul VIII din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

În fapt, un astfel de principiu este reglementat și în cazul acordării eșalonărilor la plată în formă clasică și simplificată, potrivit Codului de procedură fiscală.

De asemenea, se propune modificarea art. 11 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 6/2019, cu modificările și completările ulterioare, în sensul clarificării faptului că, la modificarea înlesnirii la plată, în procedura de restructurare a obligațiilor bugetare, penalitățile prevăzute la art. 12 alin. (2) din acest act normativ se includ în înlesnire și nu se amână la plată în vederea scutirii.

În plus, prin normele tranzitorii se reglementează că măsura de excludere din sfera înlesnirilor la plată, acordată în procedura de restructurare a obligațiilor bugetare, a obligațiilor fiscale care reprezintă accize se aplică și cererilor de modificare/menținere a înlesnirilor la plată depuse după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Astfel, în situația în care debitorul nu solicită modificarea/menținerea înlesnirii la plată acesta beneficiază, în continuare de plata eșalonată a accizelor ce a fost acordată anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Pe de altă parte, prin norma tranzitorie se menționează și faptul că nu se mai pot solicita modificări ale înlesnirilor la plată pentru obligațiile fiscale care reprezintă accize, respectiv pentru obligațiile curente.

În situația în care debitorul solicită modificarea înlesnirii la plată pentru alte obligații fiscale accizele care sunt deja incluse în graficul de înlesnire se mențin în grafic întrucât legea nu trebuie să afecteze acele raporturi juridice ce au fost realizate anterior intrării sale în vigoare, fiind un drept câștigat pentru debitor.

Dacă debitorul are în curs o înlesnire la plată și solicită menținerea înlesnirii la plată care a fost pierdută, accizele vor fi eliminate din graficul de plată deoarece această situație este similară cu ipoteza în care solicită o înlesnire nouă, cu precizarea





că acestea urmează să fie achitate în termen de 90 de zile, conform dispozițiilor art. 14 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 6/2019.

## **2.4 Alte informații**

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic**

##### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

##### **3.2 Impactul social**

##### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

##### **3.4. Impactul macroeconomic**

Îmbunătățirea comportamentului fiscal al contribuabililor și creșterea conformării voluntare vor contribui la prevenirea și combaterea evaziunii fiscale.

##### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

##### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

##### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Măsurile propuse în ceea ce privește utilizarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura au un impact favorabil asupra mediului de afaceri, atât prin exceptarea definitivă/temporară a unor categorii de persoane de la obligația utilizării acestui sistem, cât și prin crearea mijloacelor necesare în vederea respectării obligației privind utilizarea sistemului de către persoanele cărora le va reveni această obligație.

Și măsura privind identificarea exactă a faptei sancționate pentru nerespectarea termenului-limită de 5 zile lucrătoare pentru transmiterea facturilor în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, întrucât conferă certitudine și asigură aplicarea unitară a prevederilor legale.

Măsurile se adresează în egală măsură și întreprinderilor mici și mijlocii, în acest sens efectuându-se testul IMM.

##### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

##### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

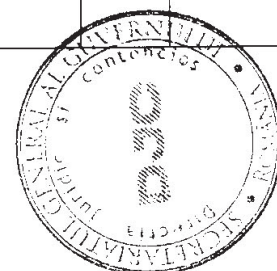
##### **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

##### **3.9. Alte informații**



**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri \*\*\*)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						





c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>						
<b>4.8. Alte informații</b>						

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

##### **5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

**a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.**

Este necesară modificarea normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza



aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**b) acte normative ce vor fi emise ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**

Este necesară emiterea ordinelor președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru stabilirea procedurii privind organizarea și înscrierea în cadrul “Registrului RO e-Factura optional”, “Registrului RO e-Factura executări silite” și “Registrului RO e-Factura obligatoriu”, precum și a procedurii de notificare și măsurile ce urmează a fi luate de organul fiscal competent.

**5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

**5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

**5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**

**5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**

**5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene -**

**5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

**5.6. Alte informații**

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

**6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin afișare pe site-ul Ministerului Finanțelor.

Au fost consultate Agenția Națională de Administrare Fiscală, Asociația Distribuitorilor de Aparate de Marcat Electronice Fiscale, Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare în Informatică – ICI București.

**6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

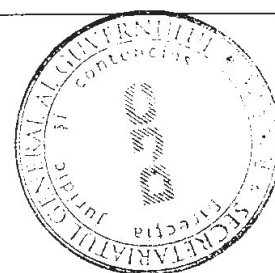
**6.5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 632/2024.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 4098/2024.





Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

**6.6. Alte informații**

#### **Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

##### **7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de 18 iunie 2024 și dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor, la data de 19 iunie 2024, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate. Având în vedere că la data de 1 iulie 2024 intră în vigoare prevederile legale care instituie obligația transmiterii facturilor prin sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, se impune adoptarea de măsuri imediate în vedere asigurării funcționării în bune condiții a acestui sistem și a evitării unei grave perturbări a activității contribuabililor cărora le incumbă această obligație.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

**7.3. Alte informații**

#### **Secțiunea a 8-a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

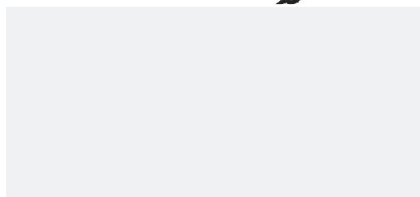
**8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

**8.2. Alte informații**



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării și implementării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și al aparatelor de marcat electronice fiscale, precum și pentru alte măsuri fiscale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**ION-MARCEL CIOLACU**

